

Primera Conferencia Latinoamericana sobre Investigación e Innovación para la Salud, Río de Janeiro, Brasil, abril 15-18, 2008

Jackeline Alger, Iván Espinoza Salvadó,† Renato Valenzuela,‡
Sylvia de Haan,§ Luis Gabriel Cuervo,|| Byron Arana,¶ Xinia Gómez,**
Luis Tacsan,†† y Mario Tristán.‡‡*

La Primera Conferencia Latinoamericana sobre Investigación e Innovación para la Salud se realizó del 15 al 18 de abril del 2008 en el Hotel Sheraton de la ciudad de Río de Janeiro, Brasil, con el propósito general de aumentar la contribución que la investigación hace a la salud y a la equidad en América Latina. La Conferencia fue organizada por un conjunto de organizaciones de América Latina e internacionales: el Ministerio de Salud de Brasil a través del Departamento de Ciencia y Tecnología, el Consejo de Investigación en Salud para el Desarrollo (Council on Health Research for Development, COHRED), el Foro

Mundial para la Investigación en Salud (Global Forum for Health Research), el Instituto Nacional de Salud de México (INSalud México), la Federación Red NicaSalud de Nicaragua y la Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS). La financiación para la reunión fue aportada por (orden alfabético) COHRED, el Foro Mundial para la Investigación en Salud, el Ministerio de Salud de Brasil, la OPS/OMS, el Programa Especial de Capacitación e Investigación en Enfermedades Tropicales (TDR) y la Wellcome Trust.

La Conferencia reunió a una amplia gama de profesionales y organizaciones interesados en la investigación para la salud y en los sistemas de investigación para la salud en Latinoamérica con una asistencia de 106 participantes procedentes de 27 países. Entre los participantes se encontraban altos funcionarios de los ministerios de salud, ministerios u organismos de ciencia y tecnología y otros ministerios involucrados sustancialmente en el área de la investigación para la salud; altos funcionarios de instituciones académicas, instituciones de investigación, organizaciones de la sociedad civil, asociaciones profesionales, consejos de investigación, agencias de cooperación técnica en investigación, agencias de desarrollo y redes de investigación. El foco de la reunión fueron los países de América Latina de idioma español o portugués y las organizaciones que trabajan en o con estos países incluyendo Canadá, España, Estados Unidos de América, Francia e Inglaterra. De los países centroamericanos, se contó con participantes representantes de Costa Rica (5), El Salvador (3), Guatemala (2), Honduras (3), Nicaragua (3) y Panamá (2).

* Médica Parasitóloga, PhD. Servicio de Parasitología, Departamento de Laboratorios Clínicos, Hospital Escuela; Unidad de Investigación Científica, Facultad de Ciencias Médicas, Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

† Médico Salubrista. Dirección General de Promoción de la Salud, Secretaría de Salud; Unidad de Investigación Científica, Facultad de Ciencias Médicas, Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

‡ Pediatra Infectólogo. Decanato, Facultad de Ciencias Médicas, Universidad Nacional Autónoma de Honduras.

§ Magíster en Ciencias (Toxicología). Council on Health Research for Development (COHRED), Ginebra, Suiza.

|| Médico, Especialista en Medicina Familiar y Magíster en Ciencias (Epidemiología Clínica y Bioestadística). Promoción y Desarrollo de la Investigación, Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud, Washington DC, Estados Unidos de América.

¶ Médico Especialista en Enfermedades Tropicales. Co-Dirección, Centro de Estudios en Salud, Universidad del Valle de Guatemala, Guatemala.

** Antropóloga. Unidad de Investigación en Salud, Dirección de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Salud, Ministerio de Salud, San José, Costa Rica.

†† Pediatra Salubrista. Dirección de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Salud, Ministerio de Salud, San José, Costa Rica.

‡‡ MS, PhD, DTM&H (Salud Pública, Medicina Tropical, Epidemiología, Nutrición). Fundación IHCAI, Centro Centroamericano y Red Cochrane Iberoamericana, San José, Costa Rica.

Dirigir correspondencia a: Dr. Renato Valenzuela, Oficina del Decano, Facultad de Ciencias Médicas, Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Tegucigalpa, Honduras.

Con varias semanas de anticipación, a los participantes de cada país latinoamericano invitado se les pidió que prepararan un resumen describiendo su sistema nacional de investigación para la salud. Durante la Conferencia, los resúmenes de 14 países estuvieron disponibles impresos y en el sitio Web de COHRED (http://www.cohred.org/main/publications/background_papers.php).

Los objetivos específicos de la conferencia se desarrollaron a lo largo del programa y fueron: 1) Reunir países latinoamericanos para discutir éxitos y sus determinantes, y retos en la investigación para la salud y el desarrollo de sus sistemas nacionales de investigación en salud; 2) Fortalecer los lazos entre la investigación para la salud y los sectores de la ciencia, tecnología e innovación; 3) Definir estrategias y acciones para futura cooperación dentro de América Latina; 4) Estimular la formación de asociaciones que facilitarán el abordaje de la equidad en salud y el desarrollo a través de la investigación; y 5) Incrementar el interés de patrocinadores externos de investigación para apoyar este proceso.

El programa consistió de siete sesiones plenarias y cinco sesiones de trabajo en grupo. El 15 de abril por la noche se llevó a cabo la inauguración del evento con la participación de Carel IJsselmuiden, Director de COHRED; Mirta Roses Periago, Directora de OPS/OMS; y Reinaldo Felipe Nery Guimarães, en representación de José Gomes Temporão, Ministro de Salud de Brasil. Reseñas noticiosas están publicadas en los sitios web de la OPS/OMS (http://www.paho.org/English/D/D_Newsletter11008.asp) y del Foro Mundial (http://www.globalforumhealth.org/Site/002__What%20we%20do/003__Arrange%20gatherings/011__First%20Latin%20American%20Conference%20.php).

Durante el primer día de Conferencia se desarrollaron dos conferencias plenarias y dos sesiones de trabajo de grupos. En la sesión plenaria de apertura, presidida por Suzanne Jacob Serruya, Directora del Departamento de Ciencia y Tecnología del Ministerio de Salud de Brasil, se desarrollaron cuatro conferencias que permitieron caracterizar globalmente y regionalmente diferentes aspectos de la investigación para la salud. La primera conferencia se denominó *Hacia el fortalecimiento de los sistemas nacionales de investigación en salud en la región* y fue impartida por Francisco Becerra, Consejero Principal de COHRED para América Latina. Seguidamente, Stephen Matlin, Di-



Figura No. 1. Fotografía de la ceremonia de inauguración. De izquierda a derecha, Carel IJsselmuiden, Director de COHRED; Mirta Roses Periago, Directora de la Organización Panamericana de la Salud; y Reinaldo Felipe Nery Guimarães, Ministerio de Salud de Brasil.

rector Ejecutivo del Foro Mundial presentó el *Panorama global de la investigación para la salud*. A continuación, Luis Gabriel Cuervo, Líder del Equipo de Promoción y Desarrollo de la Investigación de OPS/OMS Washington, presentó el tema *Investigación en salud en América Latina* y Reinaldo Felipe Nery Guimarães de la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Insumos Estratégicos del Ministerio de Salud de Brasil, discutió la *Innovación e investigación para la salud*.

La plenaria de estudios de casos sobre los temas de la conferencia fue presidida por John Lavis, Profesor Asociado y Presidente de Canada Research de la Universidad de McMaster de Canadá. En esta plenaria se presentaron casos de México, Argentina, Chile y Nicaragua que ejemplificaron los aspectos de estructura de los sistemas nacionales de investigación para la salud, el financiamiento, los recursos humanos y la innovación. Rodolfo Cano de la Secretaría de Salud de México y Zulma Ortiz del Instituto de Investigación Epidemiológica, Entrenamiento e Investigación de la Academia Nacional de Medicina de Argentina, presentaron el sistema nacional de investigación en salud de su respectivo país. A continuación, Fernando Muñoz del Fondo Nacional de Investigación y Desarrollo en Salud (FONIS), Chile, discutió el tema de financiamiento de la investigación para la salud. Posteriormente, Josefina Bonilla, Directora de la Federación Red NicaSalud de Nicaragua desarrolló el tema de recursos humanos para la investigación en salud y Carlos Morel, Director del Centro para el Desarrollo Tecnológico en Salud, Fiocruz, Brasil,

habló de innovación y enfermedades desatendidas, desafíos y oportunidades.

Durante el segundo día de la Conferencia se desarrollaron dos sesiones plenarias sobre cooperación técnica. La primera sesión fue presidida por Jose Luis Di Fabio, Gerente del Área de Tecnología, Atención en Salud e Investigación de la OPS/OMS Washington. Luis Tacsan, Director de la Dirección de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Salud del Ministerio de Salud de Costa Rica, como representante del país que ostenta la presidencia de la Red Iberoamericana Ministerial de Aprendizaje e Investigación en Salud (RIMAIS), describió la organización y los propósitos generales de RIMAIS. A continuación, Isabel Noguera Subdirectora de Programas de Investigación Internacional y Colaboración Institucional del Instituto de Salud Carlos III de España presentó información del Instituto haciendo énfasis en las áreas de colaboración con Latinoamérica. Seguidamente, Christina Zarowsky, Líder de Proyecto del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, de Canadá, describió las instancias de apoyo técnico y financiero de esta institución. En esta sesión también participó Donald Simeon, Director del Consejo Caribeño de Investigación en Salud de Trinidad y Tobago, invitado especial en la Conferencia y que en su presentación describió la organización y potencialidades de esta institución. En la segunda sesión, presidida por Stephen Matlin del Foro Mundial, se continuó explorando las posibilidades de cooperación técnica con otras instituciones. La Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología (RICYT), Argentina, estuvo representada por Rodolfo Barrere, miembro de su equipo técnico. Annick Manuel, Coordinadora Regional para Salud e Investigación en Salud para Brasil y el Cono Sur, Ministerio Francés de Relaciones Exteriores, Chile, y también Jimmy Withworth, Encargado de Actividades Internacionales de Wellcome Trust del Reino Unido, explicaron las características y potencialidades de sus respectivas instituciones e ilustraron aspectos de sus planes de cooperación técnica. También se contó con la participación de Shing Chang, Director de Investigación y Desarrollo de la Iniciativa de Medicamentos para Enfermedades Desatendidas (DNDi).

Entre el primer y segundo día de la Conferencia se desarrollaron las cinco sesiones de trabajo en grupo. Se conformaron cuatro grupos de trabajo, de acuerdo a lo solicitado por los participantes con varias semanas de anticipación al evento, en los siguientes temas: 1) Sistemas Nacionales de

Investigación en Salud, 2) Financiamiento de la investigación para la salud, 3) Innovación, desarrollo de productos y acceso, y 4) Recursos humanos para la investigación en salud. Las discusiones dentro de cada grupo estuvieron coordinadas por un coordinador de grupo además de un moderador y varios relatores. Las sesiones de trabajo fueron participativas y orientadas a obtener productos específicos, descritos en documentos guías disponibles con anticipación para todos los participantes. Durante el tercer y último día de la Conferencia se realizaron dos sesiones plenarias para presentar los informes preliminares de los trabajos de grupo y su discusión. Estas sesiones estuvieron presididas por Moisés Goldbaum, Profesor del Departamento de Medicina Preventiva de la Universidad de São Paulo, Brasil.

El informe preliminar del grupo de Sistemas Nacionales de Investigación en Salud fue presentado por Zulma Ortiz, quien destacó que el grupo comenzó por definir el sistema y concluyeron que aunque no existe un sistema ideal y hay especificidades entre los países, existe una responsabilidad y un rol de liderazgo de los gobiernos y de los ministerios de salud para desarrollar, rectorar, articular, financiar y asegurar la transparencia de los sistemas nacionales de investigación en salud. El grupo señaló que las prioridades son necesarias porque los recursos son limitados y se modifican conforme cambia la realidad y que es mucho más efectivo trabajar intersectorialmente, con participación de diferentes estamentos del estado. También se planteó la necesidad de contar con un marco regulatorio firme, especialmente en lo referente a la ética de la investigación, y de conocernos al interior de cada país y entre los países. Para esto último se enfatizó la necesidad de contar con bases de datos sobre investigadores y grupos de investigación y sobre la producción científica en cada país, y la creación de proyectos de investigación multinacionales con búsqueda conjunta de financiamiento.

El informe preliminar del grupo de Financiamiento de la Investigación para la Salud fue presentado por Fernando de la Hoz, quien señaló que el grupo debatió aspectos relacionados al financiamiento utilizando fondos nacionales e internacionales. Existe una diversidad de experiencias en Latinoamérica: desde la carencia de fondos hasta sistemas que tienen una extensa organización. Entre las estrategias innovadoras de financiamiento se señalaron impuestos sobre loterías, regalías a empresas extranjeras que explotan recursos naturales, prestamos de la banca multilateral y alianzas con sector privado. Se señaló que el acceso y re-

colección de información sobre financiamiento es parcial y difícil de obtener. Se recomendó realizar una lista de prioridades regionales, por ejemplo utilizando los objetivos del Milenio y las funciones esenciales en salud pública. También se recomendó mejorar la calidad del recurso humano, ofrecer alternativas viables a los jóvenes investigadores, evitar la fuga de cerebros y crear la legislación de bioética. Este grupo también destacó la importancia del registro de los recursos (humano y financiero) disponibles y la elaboración del perfil de ese recurso.

Ernesto Medina presentó el informe preliminar del grupo de Recursos Humanos para la Investigación en Salud. En su presentación se refirió a que Latinoamérica sufre una enorme inequidad en la distribución de recursos y en particular en el acceso a la salud y al bienestar. La investigación en salud y por lo tanto, la formación de recurso humano para la investigación en salud, puede ser una herramienta que facilite el cambio. Se señaló que muchos de los problemas con la formación de recurso humano parten de deficiencias del sistema de salud en general y que en pocos países de la región existe un sistema nacional de investigación y, aun en menos, existe una estrategia/sistema nacional de formación de recurso humano para la investigación en salud. También destacó que existen grandes potencialidades para cooperación y colaboración en Latinoamérica, lo que se conoce como colaboración sur-sur, debido al contexto cultural y a áreas de interés y problemas en común. Lo que se necesita es identificar los mecanismos. Además se planteó, que se deben considerar las oportunidades de colaboración internacional, incluyendo las oportunidades proporcionadas por la cooperación externa de las cuales se conoció en la Conferencia. Se indicó que la formación del recurso humano debe ser integral atendiendo a todas las etapas de la investigación para solucionar las deficiencias que se observan, entre otras: aspectos metodológicos de los proyectos; gestión, finanzas y comunicación de resultados; utilización de los conocimientos y su aplicación a las decisiones sanitarias; y respeto a los principios de la ética de la investigación.

Finalmente, Rodrigo Salinas presentó el informe preliminar del grupo de Innovación, desarrollo y acceso de productos, señalando que hay dificultad al referirse a las capacidades de los países, pues existe importante disparidad en la situación en términos de descubrimiento, desarrollo y distribución de productos. La ventaja comparativa que

como Región tenemos para lograr este objetivo es la tradición de cooperación que existe entre los países y la existencia de entes coordinadores, como OPS/OMS. También indicó que para que esto tenga lugar es necesario contar con un mapa de las capacidades y talentos existentes en cada uno de los países, teniendo presente que un aspecto que debe existir en todos ellos es la capacidad de transferencia tecnológica que permita la distribución de los productos de la investigación, de modo equitativo y preferente a los más desposeídos. La preocupación preferente por los más desposeídos implica un enfoque prioritario hacia aquellas enfermedades que afectan a nuestra región y que no son de interés de los laboratorios con orientación comercial. El enfoque de investigación hacia ellos debe ser integral, considerando el desarrollo de estrategias de prevención, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación. En todo proyecto de innovación, desde el momento de su concepción, la estrategia de transferencia tecnológica y distribución asociada a éste debe considerarse como parte integral e indispensable de aquél, pues es la que le entrega valor social y justificación en el contexto de las políticas públicas. Esta transferencia obliga al desarrollo y fortalecimiento de los sistemas de salud y a una colaboración estrecha y dialéctica entre éstos y los sistemas de investigación en salud. De este diálogo es de donde surge la identificación de los problemas prioritarios que deben ser abordados y priorizados.

En la plenaria de la clausura se presentaron la síntesis y perspectivas de la Conferencia en un panel en el que participaron todos los organizadores. Esta sesión fue presidida por Suzanne Serruya, Ministerio de Salud, Brasil y Carel IJsselmuiden, COHRED. En sus participaciones los diferentes organizadores expresaron su satisfacción por el desarrollo de la Conferencia, la consecución de los objetivos de la misma y la intención de reunirse en una Segunda Conferencia para presentar el progreso en estos temas en la Región. Mayor información sobre cómo se desarrolló la conferencia, las instituciones que la organizaron, los resúmenes describiendo el sistema nacional de investigación para la salud de cada país latinoamericano participante, se puede encontrar en el sitio web: <http://www.cohred.org/main/healthresearchlatinamerica-ConferenceProgramme.php>. En un tiempo prudencial después de la Conferencia, en este sitio Web también estará disponible el informe final.

La Conferencia permitió crear un espacio para el intercambio de experiencias sobre las fortalezas, desigualdades

y desafíos en el contexto latinoamericano, sobre el nivel de desarrollo de los sistemas de investigación para la salud. Lo anterior favoreció el surgimiento de iniciativas y alianzas de cooperación entre países con el propósito de continuar fortaleciendo el desarrollo de dichos sistemas. En el caso de los participantes centroamericanos, fue a través del intercambio de experiencias en los diferentes espacios de la Conferencia, que se identificó la necesidad de fortalecer los procesos de investigación para la salud desarrollados en la subregión de Centro América de una manera coordinada e integrada. De los cuatro países que presentaron un resumen en la Primera Conferencia (Costa Rica, El Salvador, Honduras y Panamá), Costa Rica y Panamá son los países que poseen estructuras formales de gobernanza para la investigación en salud con algún grado de desarrollo. Asimismo, estos dos países han impulsado procesos interdisciplinarios e intersectoriales para definir prioridades y estrategias para orientar la investigación. Aunque Honduras no cuenta con un sistema nacional de investigación en salud con estructura formal ni tampoco con una política nacional de investigación en salud o de formación de recurso humano para investigación en salud, existen algunos elementos estratégicos que pudieran en el futuro inmediato permitir la conformación de ese sistema y la implementación de dichas políticas. Se espera que con las diferentes colaboraciones identificadas y las herramientas adquiridas, se pueda fortalecer el proceso de conformación de ese sistema. Es deseable asegurar la participación de Honduras en la Segunda Conferencia Latinoamericana y que la información que se presente para esa época refleje un progreso substancial en el tema.

Fundamentados en el hecho de compartir realidades geográficas, históricas, culturales y sociales, que proveen oportunidades de trabajo conjunto persiguiendo objetivos comunes, los participantes centroamericanos propusieron conformar el *Foro Centroamericano de Investigación e Innovación para la Salud* como un espacio de discusión y análisis orientado hacia un plan de acción para alcanzar los siguientes objetivos: 1) Instar a las autoridades sanitarias nacionales de cada país a apoyar los procesos de creación y fortalecimiento de los sistemas nacionales de investigación para la salud; 2) Identificar puntos focales nacionales provenientes de los componentes clave en el campo de la investigación (Secretarías o Ministerios de Salud, organismos de Ciencia y Tecnología, Academia, entre otros) para que contribuyan a consolidar una estrategia nacional y sub-regional; 3) Iniciar un proceso de análisis y

reflexión sobre la situación de la investigación en los temas de estructura, recursos humanos, financiamiento, producción y utilización de los resultados de las investigaciones, e innovación para la salud, y 4) Facilitar la coordinación de las acciones intra-regionales e inter-regionales. Esta propuesta fue presentada en forma de un Acuerdo que fue firmado por todos los participantes centroamericanos y que fue leído durante la sesión de clausura. Se espera que la conformación del Foro Centroamericano de Investigación e Innovación para la Salud brinde oportunidades de colaboración subregional en el tema de investigación e innovación para la salud.

Concluimos que la Primera Conferencia Latinoamericana sobre Investigación e Innovación para la salud se desarrolló exitosamente reflejando su excelente planificación, organización y ejecución. Los objetivos de la Conferencia fueron alcanzados y las instituciones organizadoras expresaron su interés proponiendo la realización de la Segunda Conferencia en un lugar y fecha próximos a definir.

CONTRIBUCIONES

- Jackeline Alger lideró el desarrollo del manuscrito y la incorporación de los comentarios de sus pares y editores, y aprobó la versión final para publicación.
- Iván Espinoza Salvadó y Renato Valenzuela aportaron al desarrollo del manuscrito, atendieron los comentarios editoriales y aprobaron la versión final.
- Sylvia de Haan proporcionó documentos necesarios para completar el manuscrito, revisó el manuscrito, atendió comentarios editoriales, aportó recomendaciones y sugerencias incorporadas en la versión final que aprobó.
- Luis Gabriel Cuervo revisó el manuscrito, atendió comentarios editoriales, aportó recomendaciones y sugerencias incorporadas en la versión final que aprobó.
- El grupo de miembros del Foro Centroamericano de Investigación revisó el manuscrito y aportaron sugerencias que fueron incorporadas. Aprobaron la versión final.

AGRADECIMIENTO. A los anfitriones del evento, el Ministerio de Salud de Brasil, y al Comité Organizador compuesto por el Departamento de Ciencia y Tecnología del Ministerio de Salud de Brasil, el Consejo para la Investigación en Salud y el Desarrollo (COHRED), el Foro Global para la Investigación en Salud, el Instituto Nacio-

nal de Salud de México, la Federación Red NicaSalud, y la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud.

Sitios Web de interés:

1. COHRED <http://www.cohred.org/>
2. Global Forum for Health Research <http://www.globalforumhealth.org/>
3. Foro de Investigación en Salud de Argentina <http://www.fisa.anm.edu.ar/>
4. Bamako 2008 Foro Ministerial Global en la investigación para la salud <http://bamako2008.org/>
5. Organización Panamericana de la Salud <http://www.paho.org/>
6. Red Iberoamericana Ministerial de Aprendizaje e Investigación en Salud <http://ministeriodesalud.go.cr/rimais>